



О приоритетных направлениях работы Минфина России в области страхования 24 сентября на VI Форуме финансовых директоров страхового бизнеса рассказал заместитель начальника отдела регулирования страховой деятельности Минфина РФ Александр Ицелев.

«С 22 июля, когда было принято Распоряжение Правительства Российской Федерации №1293-р об утверждении Стратегии развития страховой деятельности на период до 2020 года, тематика работы Минфина в сфере страхования на 99% определяется этим документом», – пояснил Александр Ицелев.

Напомним, что в Стратегии в качестве ключевых критериев зафиксированы следующие цифры:

- рост доли страховых премий в ВВП примерно в 3 раза (с 1,2% в 2011 году до 3,5% в 2020-м);
- рост объема страховых премий без ОМС в 5,5 раза (с 664 млрд руб. до 3670 млрд руб.);
- рост доли страхования жизни в 2,86 раза (с 5,2% до 15%);

- снижение доли обязательных видов страхования в 1,7 раза (с 17% до 10%);
- рост объема страховых премий на душу населения в 5,6 раза (с 4,6 тыс. руб. до 26 тыс. руб.).

Для достижения этих цифр предусмотрен конкретный план реализации Стратегии – «дорожная карта». Ее структура полностью соответствует структуре Стратегии и отражает направления развития рынка. Это совершенствование регулирования обязательного страхования; стимулирование развития добровольного страхования; расширение сферы деятельности субъектов страхового дела; развитие инфраструктуры страхового рынка; оптимизация системы управления рисками за счет бюджетных средств; развитие системы сельскохозяйственного страхования; повышение эффективности форм и методов государственного контроля и надзора за субъектами страхового дела и обеспечения их финансовой устойчивости; защита прав потребителей страховых услуг, повышение страховой культуры, популяризация страхования; усиление роли российского страхового рынка на международном уровне.

По словам г-на Ицелева, Стратегия начала разрабатываться, когда разговоры о мегарегуляторе только начинались, а закончена – практически одновременно с определением структуры этого органа и его функционала, а «дорожная карта» создавалась одновременно с успешным прохождением в Госдуме закона о мегарегуляторе. Соответственно, эти документы имеют некоторые издержки, в частности, связанные с определением исполнителей по отдельным пунктам. Далее чиновник подробно остановился на четырех наиболее актуальных на сегодняшний день разделах «дорожной карты».

Совершенствование регулирования обязательного страхования

«Часто говорят о сокращении видов обязательного страхования, – прокомментировал Ицелев. – Я не буду так категоричен, но во всяком случае будем надеяться, что их количество либо не увеличится, либо увеличится минимально и только в тех сферах, где это действительно необходимо. Следующий шаг в этом направлении – это ослабление регулирования. На примере ОСАГО это выглядит как либерализация тарифов (в перспективе – полная, а пока в форме тарифного коридора), выбор страхователем формы оформления ДТП, формы возмещения вреда, внедрение франшизы (этот пункт уже услышан в Думе и, видимо, будет в том или ином виде включен ко второму чтению

законопроекта с поправками об ОСАГО)».

Конкретнее из этого раздела «дорожной карты» докладчик остановился на трех пунктах. Первый – это комплексное совершенствование законодательства Российской Федерации об ОСАГО. Законопроект был принят в I чтении в апреле, в октябре должны состояться парламентские слушания, а в ноябре – второе чтение. Сейчас законопроект дорабатывается: в частности, идет работа над темами информационного обеспечения (в законе прописана открытость информации в базе, ведомой РСА, но по факту это не совсем так), франшизы и методологии определения убытка.

Второй пункт – устранение предпосылок для возникновения спорных ситуаций при осуществлении обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих и приравненных к ним лиц. Здесь речь идет о том, кто должен платить по убыткам, которые заявляются после окончания срока договора. Минфином разработаны два документа для решения этого вопроса – проект постановления Правительства о типовой форме договора обязательного государственного страхования и приказ Министерства финансов о порядке расчета страхового тарифа и применения его при расчете страховой премии, обмене статданными между страховщиком и страхователем и уведомлении Минфина. Документы согласованы в рабочем порядке с заинтересованными ведомствами и размещены на сайте <http://regulation.gov.ru> для публичного обсуждения.

Третий пункт – совершенствование системы обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте с учетом анализа практики осуществления этого вида обязательного страхования. Внесение изменений в 225-ФЗ стоит в плане законопроектной деятельности на 2014 г., вероятно, ближе к концу года.

«Необходимость их связана с двумя причинами: во-первых, практика ОСОПО уже дала некоторые результаты, а во-вторых – принят 22-ФЗ – изменения в законодательство о промбезопасности. Соответственно, в законе об ОСОПО следует прописать более четко, кто, когда и как должен страховать ответственность по лифтам, в частности, в многоквартирных домах. Возможно, должна найти отражение тема коэффициента по классу опасности ОПО и часто поднимаемая тема о недостаточности страховых сумм по отдельным объектам, а именно шахтам», – объяснил г-н Ицелев.

Стимулирование развития добровольного страхования

В этом разделе «дорожной карты» тоже можно выделить три пункта в качестве ближайшей рабочей перспективы.

Во-первых, это обеспечение законодательных и нормативных правовых основ развития инвестиционного страхования жизни. В этой части Минфин внес изменения в закон ФЗ 4015-І «Об организации страхового дела в Российской Федерации». Следом, в 2014 году, соответствующие или параллельные нормативные правовые акты должен принять и ЦБ РФ.

Во-вторых, это законодательное обеспечение развития страхования граждан, выезжающих за рубеж. Законопроект на эту тему уже около года назад внесен Минфином в Правительство РФ, где дорабатывается «с разной степенью активности». По плану законопроектной деятельности ориентировочно в І квартале 2014 года он будет рассматриваться Госдумой.

В-третьих, это законодательное регулирование обмена документами между страховщиками и страхователями, застрахованными лицами и выгодоприобретателями в форме электронных документов, включая заключение договора страхования в форме электронного документа. Первое чтение этого законопроекта (изменения в ФЗ 4015-І в части «электронных продаж») предполагается в ноябре текущего года.

Оптимизация системы управления рисками за счет средств федерального бюджета

Из этого раздела «дорожной карты» на ближайшую перспективу актуальны два пункта.

Первый – оценка эффективности использования средств федерального бюджета на страхование. Здесь в первую очередь имеется в виду разнообразный набор обязательного личного страхования военнослужащих, судей, прокуроров и т.д. (например, в последнее время застраховать своих служащих хочет рыбнадзор). Есть разночтения в подходах к этому страхованию и на уровне субъектов федерации. Соответственно, необходимо навести порядок на этом поле, причем, возможно, будут затронуты и другие обязательные виды страхования, которые проводятся за счет бюджетных средств. Вариантов рассматривается много: от полностью рыночной модели

до создания специализированного страховщика с госучастием. Доклад Минфина Правительству на эту тему намечен на 2014 год, единого мнения по ней пока нет.

Второй пункт – совершенствование системы оказания государственной помощи при чрезвычайных ситуациях с целью обеспечения для граждан стимулов к самостоятельной защите своих имущественных интересов посредством страхования. Речь идет о внесении изменений в нормативные правовые акты по вопросам осуществления компенсационных выплат за счет средств федерального бюджета. По плану заняться этим вопросом Минфин должен был в 2015 году, однако 19 сентября председатель Правительства РФ Дмитрий Медведев дал поручение в течение двух недель представить проекты нормативных актов по данной тематике. Таким образом, на сегодняшний день это наиболее актуальная для Минфина тема, прокомментировал чиновник.

Защита прав потребителей страховых услуг, повышение страховой культуры, популяризация страхования

Три пункта этого раздела «дорожной карты» подлежат реализации в ближайшем будущем.

Гармонизация законодательства Российской Федерации о защите прав потребителей и страхового законодательства Российской Федерации. По этому вопросу Минфин планирует до конца текущего года разработать свои предложения о внесении изменений в законы «О защите прав потребителей» и «Об организации страхового дела». При всей очевидной актуальности данной темы единой позиции у всех структур, которые здесь влияют на решение, пока нет.

Создание института финансового омбудсмена. Законопроект о финансовом уполномоченном по правам потребителей услуг финансовых организаций находится на доработке в Правительстве Российской Федерации, после чего будет направлен в Госдуму.

Выработка минимальных требований к условиям и порядку осуществления отдельных видов добровольного страхования. Сейчас эта актуальная тема (стандарты по продуктам) отнесена к компетенции ЦБ, но может быть разработана и при участии

Минфина.

Источник: [Википедия страхования](#) , 30.09.13