

*Законопроект был внепланово внесен в повестку заседания Госдумы по просьбе главы комитета по финансовому рынку Анатолия Аксакова. "Повлияла на мое предложение ситуация на финансовых рынках, которая сейчас беспокоит, в том числе и ЦБ", — заявил в ходе заседания глава думского комитета по финансовому рынку А.Аксаков.*

По его словам, по предложению администрации президента в понедельник вечером в законопроект была включена поправка, касающаяся отмены предписаний ЦБ. "Если у ЦБ есть претензии к организации, действует предписание, которое требует исправить те нарушения, который ЦБ обнаружил в страховой организации, и страховая организация в течении месяца отвечает, что она исправила все замечания, то ЦБ может отменить предписание. Сейчас бывают случаи, когда выписывается предписание, и оно длительное время не отменяется, даже если финансовый институт все замечания устранил", — пояснил суть поправки А.Аксаков.

Согласно поправкам, в закон о банкротстве финансовых организаций впервые вводится целый раздел, посвященный санации страховщиков. До сих пор в отношении страховых компаний механизм финансового оздоровления не применялся.

Законопроект предусматривает зеркальное применение положений, действующих в отношении коммерческих банков. Санация предполагает введение временной администрации в страховую компанию с очень широкими полномочиями. Предельный срок работы временной администрации с учетом возможных продлений составляет 18 месяцев. Проведение санации для страховых компаний предполагает использование средств специального денежного фонда. Средства предоставляются регулятором на возвратной основе и оформляются как займы сроком на 20 лет по нулевой ставке.

Законопроект планируется принять в третьем чтении 12 апреля. В случае принятия он вступает в силу по истечении 45 дня с момента официального опубликования.

НОВАЯ ЖИЗНЬ С РУБЛЯ

Законопроект ставит задачу усилить меры по предупреждению потери финустойчивости страховых компаний в целях предотвращения негативных социально-экономических последствий. Решение о санации страховщика принимается Банком России.

В случае принятия решения о санации страховой организации по решению совета директоров ЦБ из средств Фонда консолидации могут приобретаться акции или доли в уставном капитале санируемой СК, а также предоставляться субординированные займы как мера предупреждения банкротства. Для этого страховщику может назначаться в ходе санации управляющая компания, которая в свою очередь может предоставлять санируемому страховщику кредит без обеспечения сроком на 5 лет, совет директоров ЦБ может принять решение о продлении кредита еще на 5 лет.

В ходе санации, согласно законопроекту, появляется право осуществлять продажу приобретенных акций и долей в уставном капитале СК, приобретать и отчуждать

имущество, передавать в доверительное управление имущество или имущественные права. Контроль за исполнением плана восстановления финансовой платежеспособности возложен на регулятора.
При осуществлении мер по предупреждению банкротства контрольный орган вправе оказывать финансовую помощь СК при условии приобретения 75% обыкновенных акций или долей в капитале, на которые приходится три четверти голосов участников СК. Прежнее руководство отстраняется. Капитал санируемой компании, если реальная оценка показывает его отсутствие или отрицательную величину, может быть уменьшен до 1 рубля.
Ранее глава комитета Госдумы по финансовому рынку А.Аксаков пояснил "Интерфаксу": "Предполагается, что возврат средств может осуществляться за счет реализации тех или иных активов санируемой организации; кроме того, частично такой возврат может быть связан с последующей продажей страховой компании после ее оздоровления". Расходы, понесенные контрольным органом при вложении денежных средств фонда консолидации через управляющую компанию, рассматриваются как предоставление денежных средств на срок 20 лет по нулевой процентной ставке, отмечается в проекте документа.
ДЕТАЛИЗАЦИЯ САНКЦИЙ
Положения законопроекта о санации страховщиков одновременно уточняют надзорные полномочия регулятора в отношении выдачи предписаний, порядка ограничения лицензий и их приостановки, а также отзыва лицензий страховщиков. В частности, в поправках говорится, что ЦБ проводит оценку активов и пассивов страховой организации, ее страховых резервов. Особый порядок санкций касается неисполнения требований к минимальному уровню уставного капитала СК, к неисполнению предписаний по блокировке сделок. ЦБ вводит ряд обязательных нормативных соотношений, в том числе по соотношению собственных средств и обязательств компании. Отклонение от пороговых значений в таких соотношениях на величину более 20% повлечет предписания надзора. ЦБ вправе выдавать предписания об устранении искажений установленных пороговых значений базовых нормативных соотношений, нарушение нормативных показателей потребует от страховщика плана финансового оздоровления, исполнение которого контролируется ЦБ. Также предписания могут выноситься ЦБ в случае выявления недостоверных данных о капитале страховщика. Страховщик может обжаловать предписание, но это не останавливает действие предписания.
В законопроекте приведена детализация перечня нарушений, за которые могут следовать предписания, в их числе предоставление неполной или искаженной информации регулятору. Кроме того, предписание ЦБ, согласно законопроекту, последует за нарушение установленного порядка предоставления информации саморегулируемой организации — Всероссийскому союзу страховщиков (ВСС). Так законодатель придает определенные полномочия регулирования и ВСС как саморегулируемой организации.
Целый ряд новых санкций может быть применен ЦБ к страховщику при многократном неисполнении предписаний, в том числе при совершении действий, "создающих угрозу правам и законным интересам страхователей". В числе новых санкций ЦБ — ограничения на отдельные сделки, к примеру, связанные со сдачей в аренду помещений, с залогами, с получением займов и переуступкой прав требования, переводом долга,

операциями с ценными бумагами. Ограничения такого рода водятся на срок до 3 месяцев и могут продлеваться еще на 2 месяца, согласно законопроекту.
Дополнительным основанием для ограничения или приостановки действия лицензии СК может оказаться ходатайство на эту тему временной администрации. Тот же эффект может следовать за исключением компании из профобъединения страховщиков. На восстановление членства в ВСС исправившейся компании отводится 3 месяца. В противном случае давление санкций регулятора усилится. При невозможности восстановления платежеспособности страховщика временная администрация обращается с просьбой об отзыве лицензии.
В страховую компанию, согласно документу, может вводиться временная администрация на срок до 6 месяцев. Срок ее деятельности может продлеваться на период до 18 месяцев. При нехватке средств для исполнения текущих обязательств перед клиентами по выплатам администрация имеет право обратиться в арбитражный суд с просьбой снять арест со счетов в банках. Временная администрация также имеет право принимать решения в отношении нераспределенной прибыли для покрытия убытков СК, решение о конвертации требований кредиторов по субординированным займам, включая невыплаченные проценты по ним.
Временная администрация вправе вводить мораторий на удовлетворение требований кредиторов на срок 3 месяца, мораторий может продеваться, но не превысит срок деятельности в компании временной администрации.
Законопроект содержит запрет на удовлетворение требований учредителя неплатежеспособного страховщика, также им вводится право на приостановку требования граждан о возврате части страховой премии при досрочном прекращении договора страхования и досрочной выдаче выкупной суммы. При этом действие такого моратория не распространяются на требования граждан по возмещению ущерба жизни и здоровью, на выплаты выходных пособий по трудовым договорам, на выплаты страхового возмещения с наступлением страхового случая, в том числе по договорам перестрахования, на требования по уплате премий перестраховщику, на исполнение денежных обязательств по восстановительному ремонту (сервисным автоцентрам), а также на оплату оказанных услуг по медпомощи в личном страховании.

Источник: Финмаркет, 10.04.2018