

За год, прошедший с того момента, как Федеральную службу по финансовым рынкам (ФСФР), получившую в свое ведение и страховой, возглавил Дмитрий Панкин, регулятор либерализовал подход к надзору, говорят участники рынка. Некоторые страховщики называют действия своего нового регулятора, которому пришлось разбираться с последствиями реформы техосмотра, даже излишне мягкими.

Ровно год назад Дмитрий Панкин официально вступил в должность руководителя ФСФР. На новую работу он перешел из Минфина, где до этого занимал пост заместителя министра. В новой должности он сменил Владимира Миловидова, ушедшего в отставку после межведомственного конфликта с Минфином. С первых дней своего пребывания в новой должности Дмитрий Панкин обозначил либеральный подход к участникам рынка, констатируют эксперты. Одним из первых его решений стала отмена планировавшегося ужесточения требований к собственным средствам профучастников рынка ценных бумаг. Правда, в отличие от брокеров, дилеров, регистраторов, бирж и депозитариев, послабления не коснулись управляющих компаний и специализированных депозитариев.

Спустя всего месяц после вступления господина Панкина в новую должность был принят приказ ФСФР по изменению в положение о лицензионных требованиях к регистраторам. В частности, из него были исключены количественные требования, например, минимального количества клиентов и их акционеров и ненулевых лицевых счетов. В этом году тренд на либерализацию требований к участникам рынка продолжается, отмечают эксперты. Так, господин Панкин недавно объявил, что ФСФР планирует штрафовать профучастников на меньшие суммы за незначительные нарушения. Впрочем, председатель наблюдательного совета группы «Алор» Анатолий Гавриленко отмечает, что «предыдущие руководители ФСФР тоже изначально проводили либеральную политику, а потом начинали закручивать гайки».

Пока же новый глава ФСФР умеет прислушиваться к мнению участников рынка – по крайней мере, некоторых. «Мы постоянно ведем с регулятором конструктивный диалог, что не всегда получалось раньше, и наше мнение учитывается», – говорит президент Национальной ассоциации пенсионных фондов (НАПФ) Константин Угрюмов. Так, в этом году ФСФР поддержала предложение участников рынка уйти от требований к НПФ показывать положительную доходность инвестирования пенсионных накоплений на

конец года (впрочем, возможность разносить убытки по счетам клиентов появится не ранее следующего года).

Вместе с тем участники рынка констатируют, что в последнее время ФСФР делает уклон в сторону страховщиков, регулятором которых служба стала после слияния с Росстрахнадзором. «Например, на рынок коллективных инвестиций, в частности, на управляющие компании, времени стало уделяться меньше. Это видно, например, по тому, что наша совместная с ФСФР рабочая группа стала собираться реже», – говорит президент Национальной лиги управляющих Дмитрий Александров.

Проверкой на жесткость главы ФСФР, по мнению страховщиков, стала ситуация со скандалом, возникшим на рынке автострахования в результате изменения порядка прохождения техосмотра. «Службе пришлось вмешиваться, чтобы «гасить пожары» на страховом рынке», – вспоминает глава «АльфаСтрахования» Владимир Скворцов. Впрочем, по мнению управленца другого крупного страховщика, это вмешательство было не настолько жестким, как того требовала ситуация (напомним, страховщики чуть было не сорвали реформу ТО расколом на рынке). Глава одного из крупнейших страховщиков считает, что господин Панкин не совсем правильно расставил приоритеты: «Непонятно, как можно до принятия обновленных приказов о резервах и активах, направленных на развитие страхового рынка, начинать свое регулирование со штрафов». С конца прошлого года ФСФР оштрафовала 5% игроков рынка на сумму 19 млн руб. Последний глава Росстрахнадзора Александр Коваль посетовал, что за последнее время из страховнадзора ушло много квалифицированных специалистов – общие потери составили порядка 40% квалифицированных страховых чиновников, и «это невосполнимо».

Источник: [Коммерсантъ](#), № 65, 12.04.12

Авторы: Гришина Т., Мазунин А.